

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам контрольного мероприятия «Проверка выполнения представления Контрольно-счётной палаты от 25.09.2023 № 13-076, направленного в адрес министерства здравоохранения Калужской области, представления от 25.09.2023 № 13-077, направленного в адрес министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области, представления от 25.09.2023 № 13-078, направленного в адрес министерства экономического развития и промышленности Калужской области, представления от 22.09.2023 № 13-075, направленного в адрес ООО «Строймед», по итогам контрольного мероприятия «Контроль результатов реализации государственной программы «Развитие здравоохранения в Калужской области» (подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации») в части реализации проекта по развитию системы здравоохранения на территории Калужской области в городах Людиново и Козельск (в рамках концессионного соглашения) за 2022 год и истекший период 2023 года»

(рекомендован к утверждению Коллегией Контрольно-счётной палаты
Калужской области
(протокол от 17.01.2025 № 1 (п. 3))

Проверка проведена на основании Закона Калужской области от 28.10.2011 № 193-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Калужской области», пункт 2.4 плана работы Контрольно-счётной палаты Калужской области на 2024 год и распоряжения о проведении контрольного мероприятия от 11.12.2024 № 65-П.

В ходе контрольного мероприятия было проверено полнота и своевременность выполнения мер по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в представлениях Контрольно-счётной палаты Калужской области, направленных по итогам контрольного мероприятия «Контроль результатов реализации государственной программы «Развитие здравоохранения в Калужской области» (подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации») в части реализации проекта по развитию системы здравоохранения на территории Калужской области в городах Людиново и Козельск (в рамках концессионного соглашения) за 2022 год и истекший период 2023 года».

Министерство экономического развития и промышленности Калужской области

Пункт 1 представления. Активизировать работу по достижению цели Подпрограммы – повышение доступности и качества оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации», с целью недопущения срыва реализации строительства объектов, предусмотренного Проектом.

Пункт 2 представления. Обеспечить контроль за соблюдением действующего бюджетного законодательства в части эффективного использования бюджетных средств ООО «Строймед».

В соответствии с информацией, представленной министерством экономического развития и промышленности Калужской области, установлено следующее.

В октябре текущего года в адрес министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области от АО «ДОМ.РФ» поступило сообщение о несоответствии проекта по строительству больниц в г. Козельске и г. Людиново Калужской области (далее – Проект) критериям методики ранжирования инфраструктурных проектов в части объема генерируемых социально-экономических эффектов.

По информации ГАУ КО «Центр государственно-частного партнерства Калужской области», в настоящее время работа по Проекту ООО «Строймед» **не проводится**.

Поскольку единственной целью создания ООО «Строймед» является организация работ по реализации Проекта, Губернатором Калужской области согласовано решение о добровольной ликвидации общества по решению учредителя.

Приказом министерства экономического развития и промышленности Калужской области от 06.12.2024 № 2012-п принято решение о ликвидации ООО «Строймед», утверждены порядок и сроки ликвидации, назначена ликвидационная комиссия.

Все мероприятия по ликвидации ООО «Строймед» планируется завершить в срок до 01.04.2025.

ООО «Строймед»

Пункт 1 представления. Соблюдать требования действующего законодательства Российской Федерации и Калужской области при расходовании средств областного бюджета в целях недопущения неэффективного их использования.

Пункт 2 представления. Осуществлять свою деятельность в соответствии с целью, предусмотренной уставом ООО «Строймед», а именно – максимальная экономическая эффективность и прибыльность, наиболее полное и качественное удовлетворение потребностей физических и юридических лиц в производимой ООО «Строймед» продукции, выполняемых работах и услугах в сферах первичной медико-санитарной помощи, специализированной медицинской помощи, скорой медицинской помощи, паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований.

В связи с отсутствием положительного решения по ходатайствам о финансировании Проекта с использованием облигаций ООО «СОПФ «Инфраструктурные облигации», направленным министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области в Министерство строительства России и ОА «ДОМ.РФ», ООО «Строймед» в проверяемом периоде не осуществляло деятельность, предусмотренную уставом организации.

В адрес министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области поступило письмо от 10.10.2024 АО «ДОМ.РФ» о несоответствии проектов развития инфраструктуры критериям методики ранжирования инфраструктурных проектов в части объема генерируемых социально-экономических эффектов.

Предложений по доработке и дальнейшей реализации Проекта со стороны министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области не поступало.

На основании вышеизложенного министерством экономического развития и промышленности Калужской области в отношении ООО «Строймед» принято решение о ликвидации, в связи с чем **реализация Проекта прекращена**.

Наибольший удельный вес в структуре расходов ООО «Строймед» (далее – Общество) занимают расходы на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда – 92,4 % за II полугодие 2023 года и 82,2 % - в 2024 году. Расходы, связанные с оплатой аренды помещения, и возмещение затрат на коммунальные услуги за II полугодие 2023 года составили 6,9 %, в 2024 году – 17,2 % от общих кассовых расходов

Общества за 2023-2024 года соответственно, при этом **помещение фактически не используется.**

В связи с чем, произведенные расходы за II полугодие 2023 года и 2024 год произведены **без достижения результата** (результативности), и **в нарушение принципа эффективности** (экономности) использования средств, определённого статьёй 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, **являются неэффективным использованием средств областного бюджета.**

Следует отметить, что в 2022 году ООО «Строймед» было перечислено бюджетных средств в уставной капитал на осуществление финансово-хозяйственной деятельности.

Согласно представленным документам, доля расходов на нужды ООО «Строймед» в 2022-2024 годах составила 36,2% полученных средств.

Поскольку финансово-хозяйственная деятельность не осуществляется, факт наличия остатка неизрасходованных средств на расчётном счёте ООО «Строймед» свидетельствует **о временном отвлечении бюджетных средств.** Под временным отвлечением бюджетных средств понимаются бюджетные средства, временно отвлеченные на цели, не предусмотренные условиями их получения.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области

Пункт 1 представления. Активизировать работу по достижению цели Подпрограммы – повышение доступности и качества оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации, с целью недопущения срыва реализации строительства объектов, предусмотренного Проектом.

В сентябре 2024 года министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области (далее – Министерство) в адрес АО «ДОМ.РФ» направлен запрос информации о статусе принятия решения о финансировании Проекта.

По итогам рассмотрения обращений, в адрес Министерства поступил ответ АО «ДОМ.РФ» от 10.10.2024 № 17259-АА о несоответствии проектов развития инфраструктуры, предусматривающих строительство двух медицинских учреждений в г. Людиново и г. Козельске Калужской области, критериям методики ранжирования инфраструктурных проектов в части объема генерируемых социально-экономических эффектов.

АО «ДОМ.РФ» сообщает, что в соответствии с методикой результат оценки социально-экономических эффектов по проектам развития инфраструктуры, предусматривающих строительство двух медицинских учреждений в г. Людиново и г. Козельске Калужской области, составил 25 баллов. При этом к рассмотрению уполномоченным органом, осуществляющим отбор проектов, рекомендуются проекты, получившие значение показателя ранжирования не менее 40 баллов.

Данное обстоятельство повлекло за собой невозможность реализации проекта строительства двух медицинских учреждений в г. Людиново и в г. Козельске с использованием механизма «инфраструктурных облигаций» путем заключения концессионного соглашения.

В результате мероприятия по строительству больниц в городах Людиново и Козельск Калужской области были включены в процессные мероприятия программы «Развитие здравоохранения в Калужской области», утвержденной постановлением Правительства Калужской области от 11.01.2024 № 33 «Об утверждении государственной программы Калужской области «Развитие здравоохранения в Калужской области» и приказом министерства здравоохранения Калужской области от

01.03.2024 № 257 «Об утверждении направления «Здравоохранение» государственной программы Калужской области «Развитие здравоохранения Калужской области», по направлению «Здравоохранение».

Приказами министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области от 25.11.2024 № 591, № 592 государственному казенному учреждению Калужской области «Управление капитального строительства» поручено выступить заказчиком, застройщиком по объектам.

ГКУ КО «УКС» 05.12.2024 размещены извещения об осуществлении закупок (открытый конкурс в электронной форме) на выполнение подрядных работ по подготовке проектной документации и выполнению инженерных изысканий, выполнению работ по строительству медицинских учреждений в г. Людиново и в г. Козельске (ИКЗ закупок: 242402708485540270100101730010000414, 242402708485540270100101740010000414).

Министерство здравоохранения Калужской области

Пункт 1 представления. Активизировать работу по достижению цели Подпрограммы – повышение доступности и качества оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации, с целью недопущения срыва реализации строительства, предусмотренного Проектом.

В соответствии с информацией, представленной министерством здравоохранения Калужской области, установлено следующее.

В связи с невозможностью реализации Проектов строительства двух медицинских учреждений в г. Людиново и в г. Козельске с использованием механизма «инфраструктурных облигаций» путем заключения концессионного соглашения, мероприятия по строительству больниц в городах Людиново и Козельск Калужской области были включены в процессные мероприятия программы «Развитие здравоохранения в Калужской области», утвержденной постановлением Правительства Калужской области от 11.01.2024 № 33 «Об утверждении государственной программы Калужской области «Развитие здравоохранения в Калужской области» и приказом министерства здравоохранения Калужской области от 01.03.2024 № 257 «Об утверждении направления «Здравоохранение» государственной программы Калужской области «Развитие здравоохранения Калужской области», по направлению «Здравоохранение».

В настоящее время министерством осуществляется разработка проектной документации и получение положительного заключения государственной экспертизы проектов, предусматривающих строительство двух медицинских объектов (информация представлена выше).

Таким образом, представления, направленные по итогам контрольного мероприятия, не были выполнены в полном объеме по перечисленным причинам.

Проекты по строительству медицинских учреждений в городе Людиново, в городе Козельске в рамках концессионного соглашения реализованы не будут.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на коллегии Контрольно-счётной палаты Калужской области.

В адрес министерства экономического развития и промышленности Калужской области направлено представление.